

Innleiðing laga um opinber fjármál (LOF)

Verklag ráðuneytisins við gerð
stefnuskjals



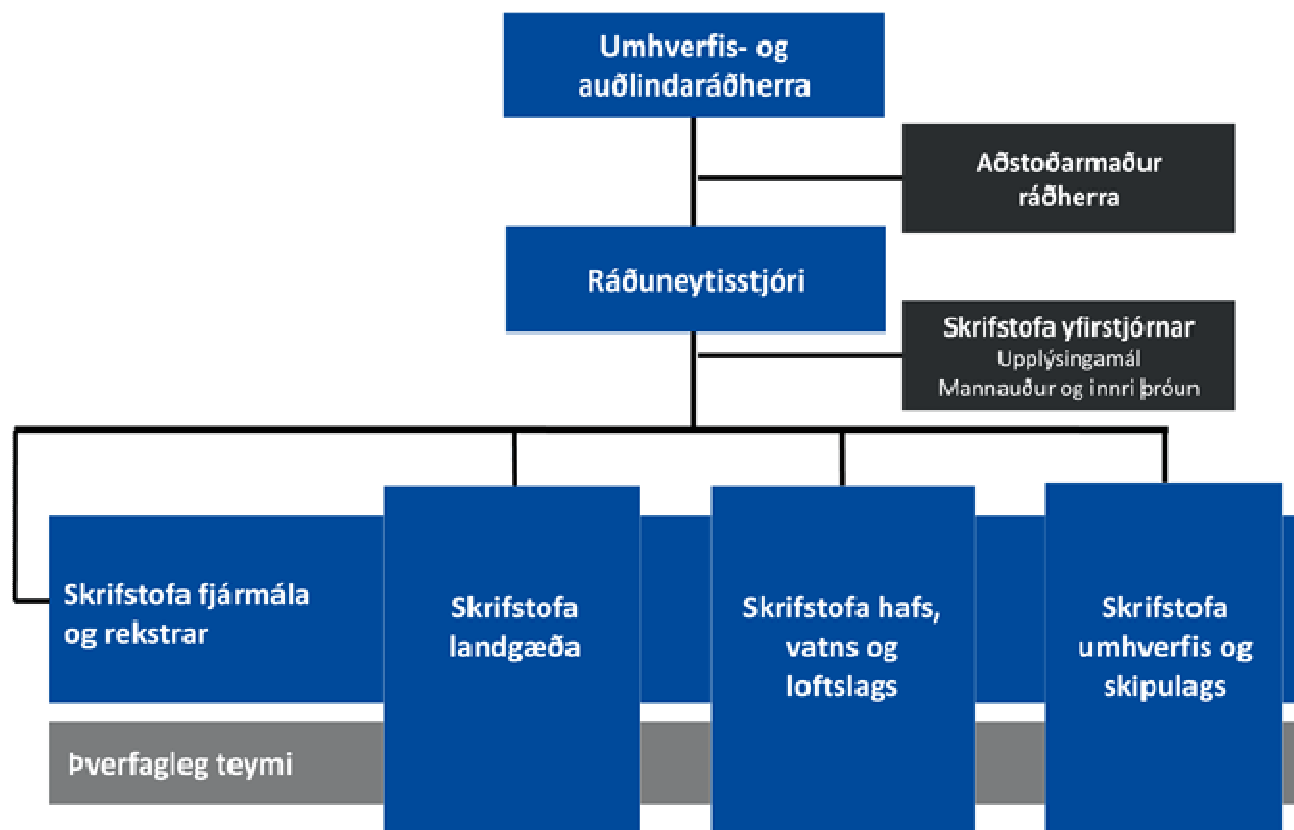
UMHVERFIS- OG AUÐLINDARÁÐUNEYTIÐ

LOF – Gerð stefnuskjals

- Almennt um ráðuneytið og verkefnið
- Gerð stefnuskjals
 - Undirbúningur
 - Gagnaöflun
 - Gagnagreining og stefnumörkun
 - Afurð verkefnisins
- Næstu skref



Ráðuneytið



Málefнасvið ráðuneytisins

- Grunnskrár og upplýsingarmál
 - Starfsemi sviðsins á ábyrgð FOR, IRR og UAR
 - Landmælingar Íslands, Hagstofa Íslands og Þjóðskrá Íslands
- Sveitarfélög og byggðamál
 - Starfsemi sviðsins á ábyrgð IRR, ANR og UAR
 - Málaflokkur, framlög til sveitarfélaga
 - Jöfnunarsjóður sveitarfélaga og skipulagsmál sveitarfélaga



Málefnasvið ráðuneytisins

- Umhverfismál
 - Fimm málaflokkar
 - Starfsemi sviðsins á ábyrgð UAR og FOR

17.1 Náttúruvernd, skógrækt og landgræðsla

17.1.01.902 Þjóðgarðurinn á Þingvöllum

17.1.14.212 Vatnajökulspjóðgarður

17.1.14.231 Landgræðsla ríkisins

17.1.14.241 Skógrækt ríkisins

17.1.14.243 Hekluskógar

17.1.14.251 Héraðs- og Austurlandsskógar

17.1.14.252 Suðurlandsskógar

17.1.14.253 Vesturlandsskógar

17.1.14.254 Skjólaskógar á Vestfjörðum

17.1.14.255 Norðurlandsskógar

17.2 Rannsóknir og vöktun á náttúru Íslands

17.2.14.412 Veðurstofa Íslands

17.2.14.202 Náttúrurannsóknastöðin við Mývatn

17.2.14.401 Náttúrufræðistofnun Íslands

17.2.14.403 Náttúrustofur

17.3 Meðhöndlun úrgangs

17.3.14.287 Úrvinnslusjóður

17.3.14.289 Endurvinnslan hf.

17.4 Varnir vegna náttúruvá

17.4.14.381 Ofanflóðasjóður

17.5 Stjórnsýsla umhverfismála

17.5.14.101 Umhverfis- og auðlindaráðuneyti, aðalskrifstofa

17.5.14.199 Ráðstöfunarfé

17.5.14.190 Ýmis verkefni

17.5.14.211 Umhverfisstofnun

17.5.14.301 Skipulagsstofnun

17.5.14.320 Mannvirkjastofnun

17.5.14.407 Stofnun Vilhjálms Stefánssonar



Gerð stefnuskjals - Undirbúningur

- Verkefni skilgreint
- Kynningarfundur með forstöðumönnum og yfirstjórn ráðuneytisins
- Aðkoma ráðgjafa
- Upphafsfundur með skipuðum sérfræðingahópi innan UAR



Gerð stefnuskjals - Gagnaöflun

- Vinnuskjöl útbúin og send til stofnana
 - Lista upp stefnuskjöl
 - Kortlagning meginmarkmiða auk þjónustu- og gæðamarkmiða
 - Kortlagning og forgangsörðun meginverkefna
 - Áskoranir, hindranir og stöðumat á innleiðingu lykilmarkmiða og veigamikilla verkefna



Gerð stefnuskjals - Gagnaöflun

- Vinnuskjöl útbúin fyrir ráðuneytið
 - Kortlagning lykilmarkmiða sem heyra ekki til stofnana
 - Alþjóðaskuldbindingar og áhrif á gang lykilmarkmiða



Gagnagreining og stefnumörkun

- Gagnagrunnur settur upp
- Vinnufundir með stofnunum
- Vinnufundir í ráðuneytinu
- Stefnudrög málaflokka kynnt ráðherra
- Fyrstu drög að stefnuskjali málefnasviðs



Afurð verkefnisins

- Gagnagrunnur
- Stefnuskjal



Tölfræði úr gagnagrunninum

Fjöldi markmiða

146

Fjöldi lykilmarkmiða

61

Meginverkefni

284

Veigamikil verkefni

134

Gæða- og þjónustumarkmið

82

Áskoranir og hindranir

125

Helstu áskoranir og hindranir

74



Tölfræði úr gagnagrunninum

Fjöldi lykilmarkmiða

61

Veigamikil verkefni

134

Staða lykilmarkmiða

18

í framkvæmd

28

að hluta til í framkvæmd

4

ekki í framkvæmd

Staða verkefna

35

í framkvæmd

41

að hluta til í framkvæmd

12

ekki í framkvæmd



Landmælingar Íslands – lykilmarkmið

Meginmarkmið	Vísun í lög og reglugerðir
LM1: Tryggja að ávallt séu til staðfræðilegar og landfræðilegar grunnupplýsingar um Ísland.	06.1.14.310_01 Lög um landmælingar og grunnkortagerð nr. 103.2006
LM2: Uppbygging og viðhald landshnita- og hæðarkerfis.	06.1.14.310_01 Lög um landmælingar og grunnkortagerð nr. 103.2006
LM3: Að fara með framkvæmd laga um grunngerð fyrir stafrænar landupplýsingar.	06.1.14.310_02 Lög um grunngerð fyrir stafrænar landupplýsingar nr. 44. 2011
LM4: Gerð, viðhald og miðlun á stafrænum landupplýsingum þ.m.t. að skráning, viðhald og miðlun örnefnagrunns og að gera almenningi kleift að skrá örnefni í sérstakan gagnagrunn.	06.1.14.310_01 Lög um landmælingar og grunnkortagerð nr. 103.2006 og 06.1.14.310_03 Lög um örnefni nr. 22.2015
LM5: Veita aðgang að gögnum sem stofnunin varðveitir	06.1.14.310_01 Lög um landmælingar og grunnkortagerð nr. 103.2006
LM6: Eiga faglegt samstarf við háskóla, stofnanir, sveitarfélög, fyrirtæki og alþjóðleg samtök	06.1.14.310_01 Lög um landmælingar og grunnkortagerð nr. 103.2006



Landmælingar Íslands - verkefni

Verkefni:	Tilvísun markmið
Rekstur, endurmæling og útgáfa á nýju landshnitakerfi Íslands (þ.m.t. útgáfa á nýrri viðmiðun og nýrri geóíðu)	LM2
Uppbygging á föstum siritandi GPS/GNSS jarðstöðvum	LM2
Uppbygging á hæðarkerfi og tenging við nýja sjávarhæðarmæla	LM2
Skilgreining á verklagi við mælingu eignamarka	LM2
Taka virkan þátt í Copernicus áætluninni um vöktun umhverfisins og kortagerð (þ.m.t. Corine verkefnið og gæðaprófun fjarkönnunargagna)	LM1
Vinna að innleiðingu á grunngerð starfrænna landupplýsinga og INSPIRE tilskipun Evrópusambandsins	LM3
Viðhalda og þróa IS 50V gagnagrunninn í samráði við notendur og eigendur grunngagna	LM4
Vinna að þróun gagnagrunns um örnefni á Íslandi í samvinnu Stofnun Árna Magnússonar, örnefnanefnd, skráningaraðila og heimildamenn	LM4
Tryggja aðgengi samfélagsins að hæðarlíkani í mikilli upplausn af öllu Íslandi	LM1
Tryggja aðgengi samfélagsins að fjarkönnunargögnum með mikilli greinihæfni af öllu Íslandi	LM1
Vinna að því að leiða samstarf opinberra aðila við að skilgreina nýja strandlínu Íslands	LM1
Reka lifandi vefsíðu þar sem notendur geta aflað sér upplýsinga	LM5
Reka kortasjá fyrir gögn Landmælinga Íslands sem byggir á opnum stöðlum	LM5
Veita opið aðgengi að landupplýsingum án endurgjalds	LM5
Innlent samstarf við háskóla og opinbera aðila á sviði grunngerðar landupplýsinga og gagnaöflunar	LM6
Taka þátt í norrænu samstarfi á fagsviðum stofnunarinnar	LM6
Að sinna alþjóðlegri samvinnu á grundvelli aðildar, skuldbindinga eða samstarfssamninga s.s. EuroGeographics, UN-GGIM og Arctic SDI	LM6
Taka þátt í samstarfsverkefnum á vegum Þróunarsjóðs EFTA	LM6

Landmælingar – forgangsröðun verkefna

Veigamestu verkefnin (VV):	Mælikvarðar
VV1: Rekstur, endurmæling og útgáfa á nýju landshnitakerfi Íslands (þ.m.t. útgáfa á nýrri viðmiðun og nýrri „geóíðu“)	Endurmælt hnitakerfi skv. reglugerð (06.1.14.310_07 Reglugerð-isn2004 um landshnitakerfi ISN2004)
VV2: Uppbygging á föstum siritandi GPS/GNSS jarðstöðvum	Aðgengilegt hnitakerfi til að leiðrétta staðarákvarðanir (06.1.14.310_07 Reglugerð-isn2004 um landshnitakerfi ISN2004)
VV3: Uppbygging á hæðarkerfi og tenging við nýja sjávarhæðarmæla	Aðgengilegt hæðarkerfi og sjávarhæðarmælar umhverfislandið. (06.1.14.310_08 B_nr_1357_2011 reglugerð um landshæðarkerfi Íslands ISH2004)
VV4: Vinna að innleiðingu á grunngerð stafrænna landupplýsinga og INSPIRE tilskipun Evrópusambandsins	Fjöldi opinberra gagnasetta sem eru með skráð lýsigögn á netinu og sem eru aðgengileg á netinu (06.1.14.310_10 B_nr_414_2014 (2) reglugerð um stafrænar landupplýsingar, apríl 2014 06.1.14.310_11 Skra_0048574 reglugerð um lýsigögn
VV5: Viðhalda og þróa IS 50V gagnagrunninn í samráði við notendur og eigendur grunngagna	Aðgengilegar og uppfærðar þekjur gagnagrunnsins skv. reglugerð (06.1.14.310_09 B_nr_918_2009 reglugerð um IS 50V gagnagrunninn).
VV6: Vinna að þróun gagnagrunns um örnefni á Íslandi í samvinnu Stofnun Árna Magnússonar, örnefnanefnd, skráningaraðila og heimildamenn	Fjöldi skráðra og staðsettra örnefna í gagnagrunni skv. lögum (06.1.14.310_03 Lög um örnefni nr. 22.2015).
VV7: Tryggja aðgengi samfélagsins að hæðarlíkani í mikilli upplausn af öllu Íslandi	Flatarmál svæða á Íslandi sem nákvæmt hæðarlíkan nær yfir og aðgengileiki þessara gagna á netinu
VV8: Tryggja aðgengi samfélagsins að fjarkönnunargögnum með mikilli greiniehæfni af öllu Íslandi	Flatarmál svæða á Íslandi sem fjarkönnunargögn með mikilli upplausn ná yfir og aðgengileiki þessara gagna á netinu

Landmælingar Íslands – áskoranir

Helstur áskoranir í rekstri Landmælinga Íslands

Áhrif

1. Til að standa undir lögbundnu skyldum á fagsviðum og varðandi ytri kröfur í lögum er nauðsynlegt að **fjölga starfsmönnum Landmælinga Íslands**. Starfsmönnum hjá Landmælingum Íslands hefur fækkað úr 34 árið 2006 í 26 starfsmenn í árslok 2015

Vegna þess hve starfsmenn Landmælinga Íslands eru fáir og vegna þess hve verkefnin sem þeir sinna eru sérhæfð er mikil hætt á að þekking á ákveðnum sviðum „tapist“ varanlega ef sérfræðingur hættir eða flytur sig í annað starf.

2. **Viðfangsefni Landmælinga Íslands er flókið** bæði varðandi jarðeðlisfræðilega og landmælingafræðilega og varðandi upplýsingatækni og gagnagrunna

Þekking á þessu sviði er á hendi örfárra sérfræðinga hér á landi og því má lítið út af bregða til þess að verkefnin tefjist ellega að það gangi hægt að afla þeim skilnings og stuðnings í stjórnkerfinu

3. **Fjárveitingar** til málaflokkanna landmælingar og landupplýsingar **standa ekki að fullu undir lögbundnum og faglegum kröfum** sem gerðar eru í samfélaginu

Ef fjárveitingar eru ekki nægar eða ef þeim er ekki stýrt með skipulegum hætti er mikil hætt á tvíverknaði í stjórnsýslunni og viðbótarkostnaði á mörgum stöðum í samfélaginu sem hægt væri að komast hjá með góðu skipulagi, skýrri stefnumótun og grunngerð landupplýsinnar

4. Vegna mjög sérhæfðra verkefna Landmælinga Íslands er **áskorun að útskýra og rökstyðja verkefni innan ráðuneyta og í stjórnsýslunni** sem í nágrannalöndunum eru talin sjálfsögð og mikilvæg

Það er talsverð hætt á því að erfitt verði að sækja fé til mikilvægra grunnverkefna á sviði landmælinga og landupplýsinga ef starfsmenn ráðuneytisins hafa ekki faglega þekkingu bakgrunn á því sviði sem fjallað er um.

5. **Fjármagn** Landmælinga Íslands til að kaupa eða leigja ný korta- og landupplýsingagögn er **mjög takmarkað** sem hefur þau áhrif að í sumum tilfellum eru gögn stofnunarinnar ekki að uppfylla ýmsar kröfur stjórnsýslunnar og samfélagsins í heild

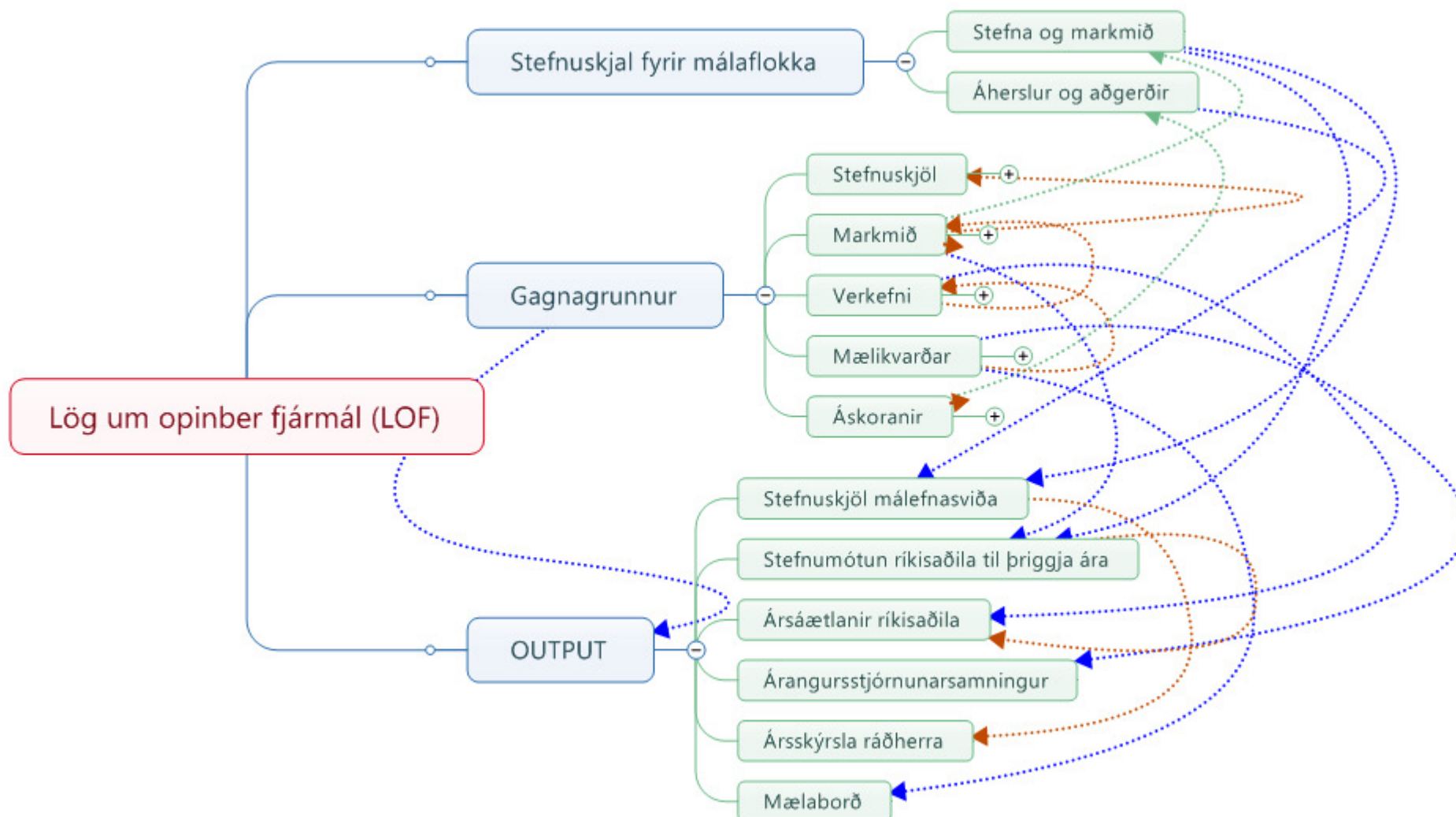
Undanfarin ár hafa kröfur um upplausn og nákvæmni korta- og landupplýsinga aukist t.d. vegna tilskipana Evrópusambandsins sem þarf að innleiða á Íslandi. Ef Landmælingar Íslands geta ekki veitt aðgang að þeim gögnum sem þörf er á hjá hinum opinbera er hætt á að stofnanir og sveitarfélög leiti annað með tilviljanakenndum hætti.

Næstu skref

- Kynna stefnuskjal fyrir stofnunum
- Vinna með stofnunum við stefnumótun til þriggja ára og uppbyggingu ársáætlunar
- Undirbúa næstu stefnuskjöl málefnasviða fyrir árin 2018-2022
- Uppfæra og betrumbæta gagnagrunninn
- Vinna frekar með mælikvarða



Hvernig tengist þetta svo allt saman?





TAKK fyrir

